

关于东莞市常平镇 2022 年“7·29”一般高处事故 责任追究和整改措施落实情况 评估报告

市安委办：

2022 年 7 月 29 日 12 时许，位于广东省东莞市常平镇金地时代艺境小区 15 栋 1501 房发生一起高处坠落事故，造成 1 人死亡。直接经济损失约为人民币 40 万元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于 2022 年 12 月批复事故调查组提交的《东莞市常平镇 2022 年“7·29”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，根据《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办【2023】79 号）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》，常平镇安委办对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

为切实推动生产安全事故防范和整改措施有效落实，常平镇

组建常平镇“7·29”一般高处坠落事故防范整改措施和责任追究落实情况评估组。评估组对照生产安全事故调查报告，逐项评估事故责任单位和责任人员行政处罚建议，以及防范和整改措施建议等的落实情况。同时，针对事故调查中发现存在的问题，进一步评估事故发生单位、相关企业和有关政府、部门采取的具体举措以及工作成效。2024年1月，评估组召开会议，经充分讨论，形成评估意见。

二、责任追究意见落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

（一）建议给予行政处罚的单位

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	杜*	杜*未分析研判作业现场潜在安全隐患，安排无高处作业操作证人员进行高处作业，未为死者刘*提供符合国家标准或行业标准的劳动防护用品（安全帽、安全绳），未对从业人员进行安全教育和培训，未能保证从业人员具备必要的安全生产知识和掌握本岗位的安全操作技能，未采取相应防范措施，导致事故发生。杜*对事故的发生负有责任，建议由应急管理部门对其进行处罚。	鉴于杜*对事故发生负有责任，常平应急管理局对杜*作出罚款人民币柒十万元的行政处罚，目前杜*逾期未缴纳罚款，下来将依法申请人民法院强制执行。

(二) 其他建议

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	东莞市华美乐装饰工程有限公司	建议由市住建局和常平镇住建局共同约谈东莞市华美乐装饰工程有限公司，督促公司加强工程分包的管理，对公司是否存在违法分包行为进行依法调查处理。	2023年3月16日，市住建局和镇住建局共同约谈东莞市华美乐装饰工程有限公司，督促公司加强工程分包的管理。
2	常平镇住房和城乡建设局、常平镇房管所主要负责人	建议常平镇分管安全生产的副书记约谈常平镇住建局负责人和常平镇房管所负责人，督促行业部门加强限额以下工程的监管力度。	2023年3月30日，镇分管安全生产的副书记翟*约谈镇住建局负责人和镇房管所负责人，督促行业部门加强限额以下工程的监管力度。
3	杜*	建议常平镇安委办、住建局、房管所约谈东莞市博睿装饰工程有限公司负责人杜*。	2022年8月18日，镇安委办、住建局、房管所约谈东莞市博睿装饰工程有限公司负责人杜*。
4	广州时代物业管理有限公司东莞分公司	建议常平镇房管所约谈广州时代物业管理有限公司东莞分公司，将其整改措施进行公示，并将此事故情况通报至辖区内所有物业服务管理公司。	2022年8月2日，镇房管所约谈广州时代物业管理有限公司东莞分公司，将其整改措施进行公示，并将此事故情况通报至辖区内所有物业服务管理公司。
5	涉事玻璃雨棚所有人杜*	经核查，涉事玻璃雨棚未取得相关手续，建议各方组织人员对杜*的玻璃雨棚进行拆除。	2022年11月30日，镇城管执法分局组织人员对涉事玻璃雨棚进行拆除。

三、事故防范整改措施落实情况

(一) 东莞市博睿装饰工程有限公司负责人杜*

杜*未分析研判作业现场潜在安全隐患，安排无高处作业

操作证人员进行高处作业，未为死者刘*提供符合国家标准或行业标准的劳动防护用品（安全帽、安全绳），未对从业人员进行安全教育和培训，未能保证从业人员具备必要的安全生产知识和掌握本岗位的安全操作技能，未采取相应防范措施，导致事故发生。常平应急管理分局对杜*作出处罚，目前杜*逾期未缴纳罚款，下来将依法申请法院强制执行。

（二）常平镇住建局

镇住建局落实“管行业必须管安全”的工作要求，针对每个建筑施工项目开展施工安全宣传教育活动，在开工交底时对业主及施工方进行派发宣传资料等宣传教育，切实加强施工人员安全意识，杜绝施工人员违章施工、冒险作业等违法行为。同时镇住建局已制定限额以下工程管理办法，加强限额以下工程的监管力度，同时开展限额以下工程专项整治，建立完善限额以下工程分片负责机制，每个片区安排专人负责；加大限额以下工程抽查频次，重点抽查涉及危大工程、拆除作业、改变主体和承重结构的工程项目，发现存在质量安全隐患问题的，及时责令其限期整改，对拒不整改的要签发全面停工通知书，并作停水、停电处理。

（三）常平镇房管所

镇房管所制定《常平镇物业小区限额以下装饰装修工程安全隐患整治方案》，向各物业服务企业下发《关于进一步做好物业小区限额以下简易装饰装修工程质量安全监管工作的通知》，在

全镇物业管理区域开展物业小区限额以下装饰装修专项检查行动。重点检查工作台账不规范、装修人员进出登记管理不完善、施工作业现场安全措施不到位等情况，检查组现场指正教育，责令物业服务企业、业主（装饰装修公司）马上整改。行动以来，镇房管所共出动人员 210 人次，对全镇物业小区限额以下装饰装修登记情况进行全覆盖检查，其中抽查了 23 个施工现场。

四、存在问题

发包方、施工方应遵守《中华人民共和国安全生产法》规定，签订专门的安全生产管理协议，约定各自的安全生产管理职责；要定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时整改。施工方必须为施工人员提供符合国家标准或行业标准的劳动防护用品；必须安排持有特种作业操作证人员从事特种作业；必须定期对从业人员进行安全教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识和掌握本岗位的安全操作技能。

五、工作建议

（一）定期组织召开专题工作会议。对物业小区限额以下装饰装修工程安全管理工作进行研判分析，梳理日常巡查中存在的问题，制定整改措施，推动各项工作落到实处。

（二）推动网格化监管体系落到实处。片区网格负责人定期组织属地村（社区）、物业经理对物业小区限额以下房屋装修工程进行检查，现场抽查比例不低于 10%，按要求收集、整理、汇总安全生产隐患排查相关台账，定期汇报、分析安全生产隐患排查

查有关情况，并对整改落实情况进行跟踪

（三）加强安全生产宣传。一是收集整理限额以下简易装饰装修工程安全知识及相关警示教育片，要求物业小区充分利用小区业主群、微信公众号、电子显示屏、电梯广告、横幅等开展广泛宣传，营造浓厚的安全生产宣传氛围；二是印制限额以下简易装饰装修工程安全知识海报、小册子等派发给各物业小区，切实加强物业服务企业、业主、装修工人的安全意识。