

虎门镇 2022 年“7·6”一般机械伤害事故 责任追究和整改措施落实情况评估报告

2022 年 7 月 6 日 14 时 10 分许，位于广东省东莞市虎门镇黄村兴塘东路 1 号之一 138 室的东莞市虎门畅辉纸制品加工厂，发生一起机械伤害事故，造成 1 人死亡。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于 2022 年 11 月批复事故调查组提交的《虎门镇 2022 年“7·6”一般机械伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》以及《广东省重大事故隐患专项排查整治 2023 行动总体方案》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79 号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），虎门镇安委办对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2023 年 10 月，虎门镇安全生产委员会办公室牵头成立评估

组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

评估组通过查阅黄村社区、虎门镇应急管理分局等相关单位的事故责任追究和整改措施落实情况的相关文件，进行了事故责任追究和整改措施落实情况“回头看”，整体评估了事故各有关责任单位和部门责任追究及事故防范和整改措施建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

（一）免于追责人员情况

序号	责任人员	追究内容	落实情况
1	苏**	在涉事半自动模切机运行（没有停机）时违规进入收纸区，对事故发生负有责任。	鉴于在事故中死亡，建议免于追究其责任。

（二）行政处罚追究落实情况

序号	责任单位	追究内容	落实情况
1	东莞市虎门畅辉纸制品加工厂	由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》对其进行行政处罚	东莞市应急管理局对其作出罚款人民币肆拾柒万元整（¥470,000）的行政处罚

（三）其他有关人员处置的责任追究落实情况

序号	有关人员	追究内容	落实情况
----	------	------	------

1	黄村社区主要负责人黄**	建议由虎门镇分管安全生产的副书记对其进行约谈	2022年7月15日,虎门镇分管安全生产的副书记莫**已对其进行约谈。
2	东莞市虎门畅辉纸制品加工厂主要负责人张**	建议由虎门镇应急管理分局对其进行约谈	2022年12月13日,虎门镇应急管理分局已对其进行约谈。

三、事故防范整改措施落实情况

(一) 东莞市虎门畅辉纸制品加工厂

该公司已于2022年7月7日停止营业。

(二) 黄村社区

组织工作人员开展安全生产专项会议,要求重点针对企业是否建立或是否落实安全生产管理制度。抽查企业员工是否清晰“三级”培训制度,有没有进行岗前培训,高危岗位员工在上岗时是否有厂方监管人员监督等。

2022年7月至2023年2月,共出动了300多人次,对223家企业逐一排查,派发隐患整改通知书146份,整改隐患386处。持续对每一家企业进行跟踪工作,确保预防类似事件的发生。

(三) 虎门镇应急管理分局

1、加强对机械设备企业的监督执法。检查辖区内机械设备企业的安全设施,完善监管措施,建成监管常态化工作机制。2023年,虎门镇应急管理分局共执法检查生产经营单位909家次,发现隐患426处,监督行政处罚166次,罚款116.34万元。

2、紧抓队伍建设,落实隐患排查。制定17个行业主管部门和29个社区的《安全生产工作手册》,组建部门、社区专职安全生产检查员496名负责场所常态化隐患排查治理。2023年,

虎门镇相关部门使用巡查系统 APP 共检查企业 7486 家（次），发现隐患 11365 处，复查企业 1748 家（次），整改隐患 11275 处；各社区共检查场所 20433 家（次），发现隐患 62142 处，复查企业 11487 家（次），整改隐患 62100 处。

3、紧抓督考问效，确保尽责到点。建立常态化督导机制，虎门镇委镇政府领导班子成员、相关部门主要领导及社区书记定期督导安全生产工作，镇分管安全生产领导每周一夜查，推动各项安全防范工作落到实处，2023 年各级各类督导检查 200 多次。同时，每季度对行业监管部门、社区落实常态化安全生产工作情况进行考核，对考核前三名的社区分别予以 5 万元、3 万元、2 万元的奖励，对连续两次考核排名最后或考核不合格的部门取消当年评先评优。

4、紧抓联管联控，强化重点执法。建立联合执法机制，各部门、社区每周梳理上报重大隐患，由虎门镇安委办牵头，每月组织不少于 1 次联合执法行动，提升执法效率。2023 年共开展 18 次联合执法行动，查封 2 家存在重大安全隐患的分租式厂房。

四、存在问题

未有效吸取事故教训。检查发现东莞市**五金科技有限公司存在设备未张贴安全操作规程、未在设备上设置明显的安全警示标志等隐患。评估组已督促其及时整改。

五、工作建议

（一）坚持生命至上、安全第一。全面贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，强化底线思维和红线意识，提高政治站位，

弘扬“生命至上、安全第一”的思想，切实解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在很大差距等突出问题。

（二）压实同类企业主体责任。同类企业要不断完善安全生产责任体系，健全完善企业安全生产管理制度；强化企业主要负责人的第一责任人法定责任；做好“学法规、抓落实、强管理”活动；要加强日常安全警示教育；组织开展安全生产风险分级管控，持续推进常态化安全隐患排查治理；加大安全投入，提高企业应急处置能力。

（三）积极开展教育培训和宣传。各社区要组织辖区内企业负责人、安全管理员学习机械行业相关法律法规、安全知识，督促企业开展安全隐患自查自纠，逐项指导企业落实整改措施完成整改，强化同类企业警示教育，深化开展全员宣传和教育培训，狠抓安全生产日常监管工作，确保同类型事故不再重演，不断增强防范化解重大风险隐患能力，稳步提升辖区整体安全生产水平。